



РУКОВОДСТВО ПО РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ *ВЕРСИЯ 1*

Подготовлено Отделом некоторых стран Европы и Азии



Всемирная
организация
интеллектуальной
собственности

СОДЕРЖАНИЕ

I.	ВВЕДЕНИЕ	3
II.	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
III.	НАЧАЛЬНАЯ ФАЗА ПРОЕКТА	5
IV.	КАКИМ ЯВЛЯЕТСЯ ЖЕЛАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ И ПОЧЕМУ	6
V.	ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ	9
VI.	ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ	9
	Оценка потребностей	9
	a. Экономика	9
	b. Человеческий фактор	10
	c. Стратегии развития	10
	d. Правительственные структуры	10
	e. Частный сектор	10
	f. Международные аспекты	10
	g. Споры по ИС, защита прав ИС	11
	h. Передача технологии	11
	i. Местные особенности	11
VII.	КТО ДОЛЖЕН ДЕЙСТВОВАТЬ	12
VIII.	РИСКИ	14
IX.	ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ	15
X.	ССЫЛКИ	21

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящее руководство имеет целью дать возможность правительствам стран с переходной экономикой оценить доводы в пользу создания стратегии в области интеллектуальной собственности и пути ее согласования с правительственной стратегией в области экономики и культуры с точки зрения творчества и инноваций.

2. Концепция стратегии интеллектуальной собственности (ИС) является в последнее время предметом все более широкого обсуждения. Не удивительно, что внимание развивающихся стран и стран с переходной экономикой привлекает идея структурированного и планового подхода для извлечения максимальной выгоды от инновационной и творческой деятельности граждан, от привлечения внутренних инвестиций и установления делового сотрудничества с компаниями из стран с более развитой рыночной экономикой. Однако, даже страны с развитой экономикой признают необходимость применения стратегического подхода к использованию ИС в инновационном процессе. Разумеется, эти страны не строили свое экономическое развитие на стратегии ИС, хотя ИС всегда играла важную роль в достижении успеха. В настоящее время эти страны осознают необходимость применения более систематического подхода для того, чтобы иметь возможность конкурировать с такими ведущими странами с формирующейся рыночной экономикой, как Китай и Индия, которые применяют плановый подход к инновациям, творчеству и ИС, выделяя значительные средства на планирование и реализацию стратегий ИС.

3. Существующая глобальная ситуация вызвала противоречивую реакцию. С одной стороны, ведущие страны осознают, что глобальный рынок требует последовательной и согласованной системы ИС, и с этой целью были разработаны различные юридические инструменты, такие, как договоры, административные функции которых выполняет Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности (ВОИС), а также соглашение с Всемирной Торговой Организацией (ВТО) ТРИПС (Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности), Европейская патентная конвенция, различные директивы Европейского Союза, нормативные акты Евразийской патентной организации (ЕАПО) и модельные законы Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ. Тем не менее, эти юридические акты воспринимаются некоторыми странами как приносящие выгоду главным образом ведущим экономическим державам в ущерб развивающимся странам.

4. Подобное восприятие приводит к возможному потенциально опасному последствию - такие страны не используют ИС эффективно на свое благо и, следовательно, тормозят свое экономическое, социальное и культурное развитие. Таким странам важно понять, что система ИС допускает определенную гибкость и может быть построена таким образом, чтобы служить интересам страны, в то же время соблюдая необходимые международные стандарты, которые требуют последовательного и предсказуемого режима по отношению к правообладателям ИС.

5. Для европейских стран и стран, граничащих с Европой, стандарты Европейского Союза являются особенно важными с учетом уже существующих и будущих отношений с Евросоюзом, его государствами-членами и ЕПО. В равной степени, видимо уместно принять во внимание ЕАПО и отношения с ее государствами-членами, а также юридические рекомендации в виде модельных законов, которые были приняты на Межпарламентской ассамблее стран СНГ.

6. Тем не менее, следует подчеркнуть, что, хотя стратегия ИС определяется в значительной степени международными и региональными нормами, которые могут возлагать определенные обязательства на соответствующие страны, она не может быть полностью навязана или внедрена извне. Только сама страна может разработать детальную стратегию, отвечающую ее конкретным условиям, выделить необходимые ресурсы на достижение реальных результатов, а затем предпринять практические шаги по реализации стратегии. Именно с учетом этого, в первую очередь, написана остальная часть данного руководства.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7. Такая стратегия ИС не может быть задумана и разработана в узких рамках сообщества ИС. Необходимо чтобы она учитывала потребности всех заинтересованных партнеров, которых она затрагивает. Помимо Ведомства ИС (или ведомств, если авторское право и промышленная собственность разделены), необходимо привлечь правительственные структуры, включая министерства, ответственные за науку и технологии, торговлю и услуги, культуру, юстицию, образование и финансы, которые играют важную роль в экономической и социальной жизни страны. Однако, правительство само по себе не может создать стратегию, удовлетворяющую потребности деловых кругов и других слоев общества. Смысл стратегии состоит в том, чтобы обеспечить такие условия, в которых сообщества творческих работников, новаторов и бизнесменов могли бы конкурировать и преуспевать, создавая материальные ценности и рабочие места, а граждане понимали бы роль ИС в создании общественных благ. Особое внимание должно быть уделено обрабатывающей промышленности, машиностроению, сектору передовых технологий, услугам и творческой индустрии, и получению прибыли от культурных и других товаров, уникальных для данной страны. Необходимо обеспечить условия для того, чтобы результаты исследований в университетах могли использоваться промышленностью для организации производства товаров, а передача технологии была выгодна для всех сторон. Для достижения этих целей предпочтительнее, чтобы отечественные творческие работники (авторы, исполнители), изобретатели, промышленники, издатели и продюсеры были представлены организациями, в которые они объединены для защиты своих интересов, и, когда это необходимо (например, в случае коллективного управления авторскими и смежными правами), также для управления своими правами.

8. Прежде чем разрабатывать стратегию необходимо иметь четкое представление о текущей ситуации наряду с реалистичной оценкой того, что может быть достигнуто. Следует проанализировать текущую деятельность в сфере ИС с учетом общей информации об экономическом положении. Картина, полученная на основе этой информации, поможет выявить прочные основы, на которых можно строить стратегию. В частности, с точки зрения промышленной собственности одним из аспектов является вопрос о том, что делать с изобретателями, получившими авторские свидетельства в рамках поощрительной системы, применявшейся при прежнем экономическом режиме. Более того, вопросы перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике, касающиеся закона об авторском праве, администрации и управления, рассмотрены в отдельных документах ВОИС, а именно, в исследовании «Адаптация законов об авторском праве стран с переходной экономикой к новым технологиям», в руководстве ВОИС под названием «Особенности системы авторского права в странах с переходной экономикой», и в проекте закона об авторском

праве и смежных правах (документы можно получить, послав запрос по электронному адресу michal.svantner@wipo.int)

9. Однако общей картины не достаточно и в данном документе указывается, что ситуация должна быть тщательно изучена в плане существующих возможностей ведомства ИС, функционирования правовой системы по разрешению споров ИС и борьбе с такими правонарушениями в области ИС, как подделка и пиратство, существующего механизма передачи технологии, создания продукции и услуг культурного назначения и доступа к ним и любых экономических и политических ограничений, вытекающих из таких международных и региональных соглашений, как соглашения, связанные с членством в Евросоюзе, Европейской патентной организации (ЕПО) или ЕАПО.

10. Предварительный план показывает, кому, что и как необходимо делать, чтобы намеченные изменения соответствовали потребностям заинтересованных лиц и чтобы эти лица поддерживали программу, которая необходима для внедрения изменений, способствующих достижению намеченных целей.

11. Изменения являются весьма сложными и чреватые многими рисками, которые перечислены в Разделе VIII. Поэтому различные участники *проекта* должны работать совместно в рамках методологии структурированной программы, которая контролирует планируемые результаты и выгоды. Маловероятно, что данная программа будет выполнена за один подход и поэтому стратегия включает краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели, связанные в единое целое.

12. Выгода от такой стратегии не будет получена, если программа будет рассматриваться как разовое мероприятие. Напротив, каждой стране необходимо иметь постоянный институциональный механизм для контроля за политикой в области ИС. Такие органы создаются во многих странах, а в некоторых уже существуют (например, в Китае и Японии).

III. НАЧАЛЬНАЯ ФАЗА ПРОЕКТА

13. Настоящее руководство было подготовлено для того, чтобы способствовать эффективному началу осуществления проекта и обозначить шаги на пути к его успешному завершению. Часто, может быть даже слишком часто, проблемы, возникающие в этой связи, обсуждаются только на конференциях и семинарах. Такие встречи предоставляют ценную возможность обменяться опытом и узнать что-то новое, и настоящее руководство не относится критически к таким мероприятиям. Более того, в основе данного руководства лежит работа, представленная именно на таком мероприятии под названием «Семинар по методологии, практическому опыту и полученным урокам для целей разработки Национальной стратегии по интеллектуальной собственности», которое проходило в Белграде 18 и 19 ноября 2008 года. Тем не менее, такие мероприятия не всегда дают желаемый результат. Важно не ограничиваться рамками таких мероприятий, а определять и осуществлять практические шаги для эффективного получения результатов. Это подразумевает использование стратегии для формулирования программы действий.

14. Таким образом, в настоящем руководстве прежде всего подчеркивается необходимость определения активного лидера программы, - министра или премьер министра для поддержки программы - и небольшой рабочей группы для выработки

конкретных предложений, а также круга заинтересованных партнеров для наблюдения и контроля за программой от лица правительства и народа.

15. Это означает, что должны быть определены ключевые контактные лица в различных секторах и среди заинтересованных партнеров. Эти секторы и партнёры включают профессиональных юристов, сообщества авторов и изобретателей, представителей обрабатывающей промышленности и творческих отраслей, малого бизнеса, исследовательских институтов, университетов и финансовых учреждений.

16. От правительства должны участвовать вышеупомянутые ключевые министерства, на которые далее в настоящем руководстве делаются ссылки как на участвующие министерства (особенно в связи с правоприменением). Однако, обычно, именно национальное ведомство ИС играет ключевую роль и оно должно руководить и содействовать осуществлению программы, оставаясь ответственным за прогресс и результаты.

17. Кроме того, очень полезно и важно определить стратегического партнера или партнеров для оказания экспертной помощи, когда в этом есть необходимость. В рамках ВОИС существует ряд программ по обеспечению максимальных возможностей и доступа к профессиональным ресурсам. Тем не менее, региональные организации и национальные ведомства ИС также могут предоставить такое сотрудничество.

18. Вышесказанное определяет основных участников. За правительством остается право вносить изменения в предложения в соответствии с его пониманием оставшейся части данного руководства, что может помочь определить дополнительных или альтернативных участников.

IV. КАКИМ ЯВЛЯЕТСЯ ЖЕЛАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ И ПОЧЕМУ

19. Желаемым результатом, в широком смысле, является создание среды, в которой интеллектуальная собственность дает возможность новаторам и авторам получать экономическую выгоду от их работы и укреплять экономические достижения страны на благо бизнеса, ученых, авторов и общества в целом, а также повышать экономическую конкурентоспособность.

20. Прежде чем перейти к индивидуальным аспектам желаемого результата, стоит кратко описать основные объекты интеллектуальной собственности и вспомнить мотивацию создания и реализации стратегии.

21. Основными объектами формальной интеллектуальной собственности являются:

а. Патенты

Патент – это исключительное право, предоставленное на изобретение (продукт или процесс), которое является новым и промышленно применимым. Это право ограничено по сфере действия и по времени. См. также

http://www.wipo.int/patentscope/en/patents_faq.html

b. Товарные знаки

Товарный знак – это отличительное обозначение, которое идентифицирует определенные товары или услуги, как произведенные или предоставленные конкретным лицом или предприятием. См. также

<http://www.wipo.int/trademarks/en/trademarks.html>

c. Промышленные образцы

Промышленный образец – это приятный для глаз дизайн изделия, который может быть трехмерным или двухмерным. См. также <http://www.wipo.int/designs/en/designs.html>

d. Географические указания и наименования места происхождения товара

Эти понятия указывают на происхождение и качество товаров. См. также

http://www.wipo.int/geo_indications/en/

e. Авторское право

Авторское право предоставляет охрану авторским произведениям. В более широком смысле оно также охраняет так называемые смежные права исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций. См. также

<http://www.wipo.int/about-ip/en/copyright.html>

22. Существуют также неформальные способы охраны ИС, такие как коммерческая тайна и контракты найма. Хотя бизнес должен понимать эти способы охраны, считается, что они не являются частью стратегии ИС, а скорее относятся к бизнес-тренингу.

23. В современном мире экономика глобально взаимосвязана и взаимозависима, о чем нам к сожалению напомнил кризис на финансовых рынках. Свободное движение капитала и знаний между странами и размах международной торговли привели к исчезновению большинства традиционных источников экономического успеха. В настоящее время любой стране в долгосрочной перспективе очень трудно полагаться как на монополию на природные ресурсы и сырье, так и на возможность конкурировать за счет дешевой рабочей силы. Оба фактора могут принести успех в краткосрочной перспективе, но даже страны, богатые природными ресурсами и имеющие дешевую рабочую силу, рассматривают творчество и новаторство в качестве более стабильного долгосрочного источника экономического успеха. Такая экономика, основанная на творчестве и новаторстве, зависит от эффективной системы ИС, включающей законы и соответствующие ведомства, а также от бизнеса и других сообществ, понимающих как использовать ИС для *получения* экономической выгоды.

24. Стратегия должна определять существующие сильные стороны и опираться на них, а также искать возможности для развития новых сильных сторон. Итак, каковы характерные аспекты, которые показывают, что стратегия является успешной? Обратите внимание на слово «является», а не «была». Такая стратегия не является разовым мероприятием. Это непрерывный процесс, который адаптируется и развивается по мере изменения как внешних, так и внутренних факторов. Результатом могут быть:

- **авторы, новаторы и бизнесмены**, которые имеют представление о своих нематериальных активах ИС и знают, как их использовать;

- **авторы, новаторы и бизнесмены**, которые понимают, как чужая ИС влияет на их собственную деятельность;
- **бизнесмены**, которые сотрудничают с учеными в университетах и других исследовательских организациях в целях решения проблем, выработки инновационных решений и создания инновационной продукции;
- **научные работники**, которые умеют работать с бизнесом и решать технические проблемы, а также извлекать выгоду из такого сотрудничества;
- **студенты**, понимающие ту роль, которую ИС будет играть в их будущей карьере;
- **авторы и продюсеры**, работающие совместно для того, чтобы обеспечить максимальную экономическую отдачу от своей творческой деятельности;
- **сельхозпроизводители**, которые понимают потенциальную выгоду географических указаний;
- **граждане**, осведомленные о ИС и о правомерности ее разумной защиты, а также о последствиях игнорирования прав ИС других лиц и поддержки деятельности производителей контрафактной продукции и пиратов;
- доступная и экономически эффективная **правовая система** для разрешения споров;
- доступная и экономически эффективная **правовая система** для борьбы с криминальной деятельностью производителей контрафактной продукции и пиратов;
- **специалисты и доступные юридические и технические советники** для консультации бизнесменов и ученых;
- **легкодоступная техническая и юридическая информация** для общественности, ученых и бизнесменов;
- **единая и сбалансированная правительственная политика**, в которой учитываются аспекты ИС, отраженные в более общих программах, и, которая оперативно реагирует на нужды владельцев ИС и общества;
- **активное участие** в международных переговорах по ИС и торговле для защиты интересов страны;
- **членство** в региональных и международных системах ИС для обеспечения максимальной эффективности оказания услуг в сфере ИС;
- **организационная структура правительства** для эффективного предоставления прав ИС;
- **образовательная система**, включающая соответствующие уровни преподавания предметов по ИС, в зависимости от ситуации;
- **обученный профессиональный штат** сотрудников в ведомстве ИС, работающих с другими заинтересованными лицами для получения максимального эффекта от их совместной работы.

25. Достижение всех этих целей является масштабной задачей и ее разбивка на этапы могла бы улучшить конечные результаты, а также позволила бы добиться окупаемости *проекта* в краткосрочной и среднесрочной перспективах.

V. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

25. Стратегия должна быть привязана к ситуации конкретной страны. Это означает, что стратегия должна учитывать историю и политическое устройство страны, численность ее населения, ее ВВП, и объем прямых иностранных инвестиций. Кроме того, отношения страны с такими международными организациями, как Европейский Союз, Европейская патентная организация, Евразийская патентная организация, Содружество независимых государств и членство в различных договорах ВОИС также окажут воздействие на содержание и действенность стратегии.

26. Следует провести анализ деятельности национального ведомства ИС в отношении различных объектов ИС, в том числе тенденций, национальных заявителей, иностранных заявителей, а также управления ведомством ИС, включая его финансовое положение по показателям поступлений, расходов и режима финансирования.

VI. ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ

27. После создания рабочей группы программы, представляющей собой хорошую основу для сотрудничества, о чем более подробно будет рассказано в следующих разделах, работу можно разбить на несколько фаз:

- оценка потребностей и текущей ситуации
- консультации с основными партнерами
- принятие стратегических решений
- реализация

28. Данный раздел сосредоточен на первом пункте, предусматривающем оценку потребностей, хотя затрагиваются также и другие вопросы, рассматриваемые более подробно в следующих разделах.

Оценка потребностей и текущей ситуации

а. Экономика

29. Прежде чем приступить к оценке, необходимо понять реальный характер экономики с точки зрения ВВП, роста и тенденций в производстве, услугах, творческих отраслях, сельском хозяйстве и туризме, поскольку это будет влиять на решения о приоритетах развития или изменений.

30. Инфраструктура в смысле внедрения телекоммуникационных и информационных технологий и их использования также будет влиять на методы и возможности реализации.

31. Объем и характер научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и использование лицензирования технологий в промышленности является еще одной основой для принятия решений.

32. Размах деятельности в творческих отраслях, предлагающих книги, музыку, программное обеспечение и фильмы, а также маркетинга и рекламы, покажет масштаб использования авторских прав.

b. Человеческий фактор

33. Возрастной состав, квалификация граждан и текущий и планируемый потенциал системы образования окажут влияние на реально достижимые результаты, и все это должно рассматриваться как часть стратегии.

c. Стратегии развития

34. Стратегия ИС должна быть включена в общую стратегию развития и увязана с существующей политикой экономического, научного и культурного развития. Это подразумевает информирование имеющихся партнеров о стратегии и, если это необходимо, включение их в стратегию. Эта работа даёт старт осуществлению стратегии и в ней следует избегать мероприятий, которые в противном случае были бы необходимы для оценки и планирования возможностей, управления и роли национального ведомства ИС в деле предоставления прав, проведения политики ИС, а также объема консультаций и помощи бизнесу, предоставляемых национальным ведомством ИС.

d. Правительственные структуры

35. Взаимодействие аппарата правительства, взаимоотношения и работа отдельных его частей по развитию экономики могут указать на необходимость установления новых отношений или перераспределение ответственности. Стоит рассмотреть вопрос о том, надлежащее ли место занимает ведомство ИС в правительственной структуре, и, если нет, то осуществить требуемые изменения. Возможно лучшим вариантом будет подчиненность министерству, имеющему дело с инновациями в экономике. Однако, независимо от положения ведомства ИС в структуре правительства, важно помнить, что различные министерства, упомянутые в данном документе, также имеют значительную заинтересованность в стратегии.

e. Частный сектор

36. Учитывая важность частного предпринимательства в обеспечении благосостояния и рабочих мест, формы собственности, виды деятельности и производственные условия помогут определить, как и с кем работать при разработке стратегии. В частности, проработайте вопрос о том, как существующее сообщество изобретателей можно объединить в соответствующих случаях с деловым сектором.

f. Международные аспекты

37. Если планируются изменения в связи с вступлением в международные организации или присоединением к международным договорам, или для целей более адекватного исполнения таких договоров, то эти мероприятия необходимо включить в стратегию с указанием дат исполнения и любых структурных изменений.

38. Если существуют какие-либо озабоченности в отношении политики страны в области ИС, например в случае включения страны в список наблюдения US 301, или каких-либо проблем с ВТО, эти вопросы необходимо решать в рамках стратегии.

g. Споры ИС, защита прав ИС

39. Современные методы разрешения споров по правам ИС и степень их соответствия потребностям правообладателей и третьих лиц важны также же, как и возможность пользования такими правами.

40. Подделка и пиратство являются главными проблемами для стран с переходной экономикой, также как и для других стран, и должны рассматриваться в стратегии. Помимо надлежащих законов, помогающих решать такие задачи, необходимо наличие эффективной организационной структуры с соответствующими полномочиями государственных учреждений, а где это необходимо, с альтернативным механизмом разрешения споров (например, система посредничества и арбитража). В этой области таможенные органы приобретают всё большее значение в деле контроля на границе, а растущее международное сотрудничество делает пограничный контроль более эффективным. Защита ИС на местных рынках и в других точках розничной торговли также является необходимой. Гласность и просветительская деятельность правительства необходимы для получения поддержки общества в борьбе против подделок и пиратства.

41. Споры в области ИС бывают весьма сложными и могут потребовать надлежащего понимания законов ИС, а иногда и технических вопросов. Важно, чтобы судьи имели необходимые специальные знания для того, чтобы сохранить международное доверие к их способности выносить справедливые решения, которым доверяют заинтересованные лица. При необходимости им также может понадобиться доступ к объективной экспертизе.

42. В рамках системы значение имеют не только судьи, посредники, арбитры и т.д. Необходимы опытные адвокаты и поверенные для оказания помощи судам и лицам, использующим права ИС. Кроме того, в области авторского права и смежных прав необходима соответствующая система коллективного управления правами.

h. Передача технологии

43. Если в стране разработана национальная политика в области передачи технологии, то стратегия должна ее поддерживать. Если такой политики нет, то стратегию следует использовать как помощь для ее формирования. Такая политика также необходима для того, чтобы гарантировать наличие специалистов или организаций, обладающих квалификацией по управлению передачей технологии, поскольку это является непростым процессом, если учитывать тот факт, что ожидания ученых и бизнеса сильно различаются.

i. Местные особенности

44. Если сельскохозяйственная и культурная продукция обладают уникальными свойствами, которые имеют особую потребительскую привлекательность, тогда необходимо проработать этот вопрос и поощрять отбор изделий, которые можно продвигать на рынок как уникальные товары, возможно, используя географические указания и наименования мест происхождения товаров. Может также оказаться, что некоторые аспекты дизайна имеют свойства, которые выиграют от регистрации в качестве промышленного образца или от охраны авторским правом.

VII.. КОМУ НЕОБХОДИМО ДЕЙСТВОВАТЬ

45. Из всего вышесказанного, по меньшей мере ясно, что для того, чтобы стратегия ИС имела смысл и содействовала повышению благосостояния страны, необходим вклад широкого круга заинтересованных лиц. Учитывая это, стратегия может разрабатываться только в структурированном и целенаправленном виде, что делает

необходимым создание небольшой рабочей группы в основе стратегии. Следовательно, программа должна обеспечить интенсивное горизонтальное сотрудничество заинтересованных сторон.

46. Правительственные структуры не могут сами по себе создать и реализовать стратегию, отвечающую потребностям общества, бизнеса и коммерческого сектора, а также ученых, технологов и работников творческих отраслей. Рабочая группа, возможно, должна состоять из правительственных чиновников для сохранения темпов продвижения инициативы, но имеются весомые аргументы в пользу создания Совета программы для надзора за работой вышеупомянутой рабочей группы и принятия решений относительно приоритетов и распределения ресурсов.

47. Рассмотрим по очереди основные секторы

- **Правительство**

48. Ведомство ИС должно быть ядром стратегии, работая при четкой поддержке правительства. Необходимо, чтобы правительство воспринималось как лидер или поборник программы. Именно министр ставит общие цели.

49. Различные министерства должны иметь возможность отслеживать программу и оказывать на нее влияние через Совет программы. Сферы деятельности, подчиненные министерствам и имеющие непосредственное отношение к программе, включают перечисленные ниже, хотя каждая страна адаптирует такой список с учетом своих собственных потребностей.

- **экономика и региональное развитие** для обеспечения соответствия стратегии общим экономическим задачам страны;
- **финансы** для обеспечения возможностей надлежащего финансирования запланированных ресурсов и мероприятий в рамках наиболее подходящей системы отчетности;
- **правосудие** для оказания адекватной помощи и обеспечения ресурсами режимов защиты и разрешения споров;
- **торговля и услуги** для обеспечения соответствия стратегии торговым потребностям и обязательствам страны;
- **образование** для обеспечения принятия образовательной системой любых новых функций, возлагаемых на неё, и сохранения вопросов доступа к образованию и знаниям в центре внимания при обсуждении прав ИС;
- **культура** для учета интересов создателей (авторов и исполнителей), а также продюсеров, издателей и распространителей культурной продукции;
- **наука и технологии** для обеспечения максимального вклада университетов и государственных научно-исследовательских учреждений.

- **бизнес сообщество**

50. Бизнес сообщество не является однородным и не только большие компании, но малые и средние предприятия (МСП) должны играть соответствующую роль, хотя в некоторых странах с переходной экономикой этот сектор экономики пока еще развит слабо. Маловероятно, что единственный представитель может представлять всё

многообразии интересов. Основными сферами бизнеса, нуждающимися в представительстве, могут быть:

- **машиностроительный и промышленный секторы** для того, чтобы их интересы не были забыты. Слишком часто стратегии ИС учитывают только потребности передовых высокотехнологичных отраслей промышленности, несмотря на тот очевидный факт, что именно вышеуказанные секторы обеспечивают рабочие места и выпуск продукции, необходимой для экономики и населения.
- **высокотехнологичный сектор**, с тем чтобы гарантировать, что научные исследования, необходимые для функционирования этого сектора, поддерживаются системой ИС, что передача технологии упрощена и что государство способствует получению людьми требуемой квалификации;
- **творческий сектор** (продюсеры, издатели и распространители культурных товаров и услуг). Во многих странах значение данного сектора возрастает по мере того, как знания, сектор развлечений и программное обеспечение играют все большую роль в жизни граждан и растёт потребность в услугах маркетинга и рекламы.
- **финансовый сектор**. Субсидирование научных исследований и поддержка малого бизнеса являются решающими факторами для обеспечения устойчивого инновационного процесса. Существуют различные модели субсидирования и компетенция финансового сектора необходима для гарантированного включения этих вопросов в стратегию.

51. По крайней мере, одна из вышеперечисленных областей должна быть представлена сектором МСП, так как МСП особенно нуждаются в финансовой поддержке и консультациях по вопросам ИС.

- **сообщество изобретателей**

52. Во многих странах с переходной экономикой имеется значительное сообщество изобретателей, что является прямым следствием бывшего способа признания и поддержки изобретателей, а именно, с помощью поощрений. Такая система не совместима с системой ИС, основанной на рыночном подходе. Сообщество неоднородно и не все изобретения годятся для внедрения в производство. Создание сообщества малых и средних предприятий могло бы стимулировать поддержку таких изобретателей, имеющих коммерчески осуществимые изобретения, в усилиях по созданию нового бизнеса. В качестве альтернативы можно поощрять изобретателей заключать лицензионные договоры с иностранными компаниями. Однако, необходимо признать, что стратегия предусматривает преобразование изобретений в инновации и что не все изобретения пройдут успешно такой процесс преобразования, а это означает, что некоторые изобретатели не получают материального вознаграждения за свои патенты. Такая ситуация является весьма обычной для всех рыночных экономик, но она влечет за собой изменение представлений.

- **сообщество авторов и исполнителей**

53. В связи с тем, что интересы авторов и исполнителей не всегда совпадают - а в некоторых отношениях могут вступать в конфликт – с интересами производства, основанного на авторском праве, сообщества таких авторов через свои организации (в

частности, через свои общества коллективного управления), которые их представляют, также должны быть вовлечены в процесс создания и реализации национальной стратегии ИС.

- **научные круги**

54. Университетский сектор и государственные исследовательские институты должны оказывать влияние на стратегию таким образом, чтобы обеспечить распределение выгод от передачи технологии между всеми участниками. Кроме того, стратегия должна учитывать и предусматривать важную роль образования и исследований (в некоммерческом смысле), которые должны действовать и далее ради общего благосостояния страны.

VIII. РИСКИ

55. Создание и реализация стратегии ИС является масштабным мероприятием и не добьется намеченных результатов в отсутствие соответствующих ресурсов и надлежащего управления. Основные риски указаны ниже, а выбранная система управления программой должна быть адекватной этим рискам. В противном случае, ее осуществление приведет к потере времени и усилий и, в конечном счете, к неудовлетворительным результатам. Этого необходимо избегать, так как в будущем это приведет к нежеланию повторно заниматься этими вопросами.

56. Такими рисками являются:

- отсутствие поддержки сверху. Поддержка со стороны основных министров в правительстве является необходимой для придания импульса работе и обеспечения доступа к ресурсам, необходимым для действенности стратегии. Таким образом, с самого начала полезно иметь поддержку со стороны одного из министров;
- сверхамбициозные цели и нереальные сроки;
- отсутствие сконцентрированных ресурсов, помогающих направлять процесс. Необходима рабочая группа, возможно, возглавляемая руководителем ведомства ИС (или ответственным работником министерства, выступающим от имени руководителя ведомства ИС);
- недостаток ресурсов, выделяемых рабочей группе. Помимо людских ресурсов, рабочей группе требуется достаточное время и поддержка для того, чтобы сосредоточиться на выполнении своей задачи.
- отсутствие четкой картины при принятии решений, что может привести к путанице и отсутствию согласованной цели и направления. Таким образом, цели и полномочия должны быть понятны всем заинтересованным лицам с самого начала.
- нереалистичная оценка имеющихся возможностей и нереальные намерения в отношении будущего развития. Важно, чтобы стратегия полностью основывалась на реалистичной оценке возможностей завершить программу в приемлемые сроки;
- восприятие, оторванное от реальной природы национальной экономики и ее способности развиваться в определенном направлении;

- неадекватный выбор заинтересованных лиц для участия в осуществлении Программы;
- отсутствие функциональной методологии, последовательно понимаемой и применяемой;
- недостаток адекватных консультаций с заинтересованными сторонами;
- отсутствие подотчетности заинтересованным сторонам;
- недостаточно активное участие заинтересованных сторон;
- коллизия интересов заинтересованных лиц, правительственных учреждений, академических кругов и общественности;
- отсутствие согласованности с международными обязательствами;
- неэффективное использование технической помощи, предоставляемой такими организациями, как ВОИС, ЕПО, ЕАПО, Ведомство по гармонизации на внутреннем рынке (ОНИМ) и ЕС, а также другими национальными ведомствами ИС, другими организациями, включая потенциальных доноров.

IX. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

57. Стратегию следует разрабатывать и реализовывать как структурированную программу в соответствии с методикой руководства программами. Дальнейшее содержание основано на методологии «Управление успешной программой» MSP™, разработанной Агентством по государственной торговле Соединенного Королевства, которая была выработана для минимизации рисков общественных проектов и фактически является обязательной методикой для крупных проектов в Соединенном Королевстве. Конечно же, страна может выбрать и другую методику, если посчитает её более подходящей.

58. План следует сформулировать по образцу корпоративного плана, предусматривающего долгосрочную цель, ряд среднесрочных целей, которые надлежит достигнуть в течение трех-четырёх лет, и мероприятия, которые необходимо выполнить в течение первого года реализации плана. Это обеспечит три важнейших компонента, а именно, долгосрочное видение инновационной экономики, некоторые среднесрочные цели, продвижение к которым можно оценить, и четкое определение безотлагательных мер, направленных на выполнение среднесрочных целей.

59. Таким образом, первоначальное внимание должно быть сосредоточено на том, чтобы законодательная база ИС и соответствующие ведомства функционировали и соответствовали поставленным задачам и чтобы связи между созданием, охраной и использованием ИС были сформулированы и понятны, влияя на процессы.

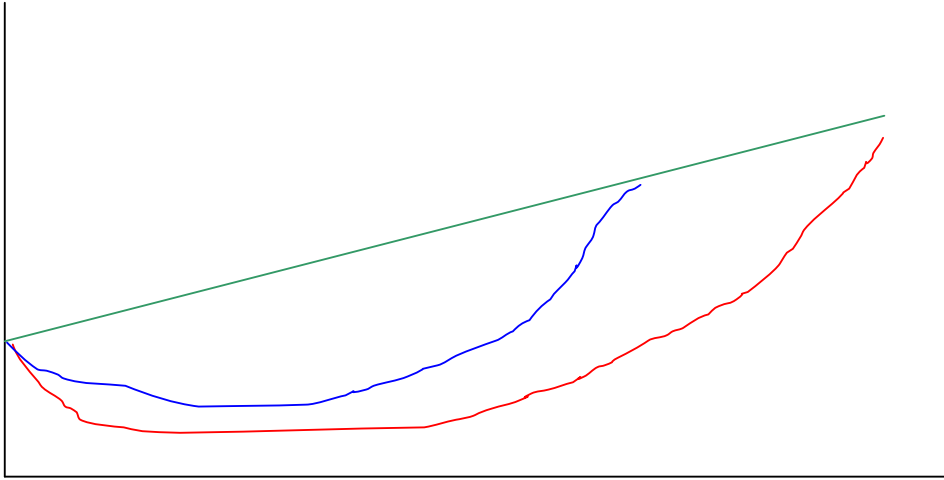
60. Среднесрочной целью является создание системы ИС, которая поддерживает инновации и в которой межведомственный подход учитывает все факторы – финансовые, законодательные, образовательные и т.д., в среде которых система ИС функционирует.

61. Эти промежуточные шаги спланированы так, чтобы привести к долгосрочной цели, в силу чего политика в области ИС и инноваций является межведомственной и

реализуется как результат разнообразных взаимосвязанных и последовательных государственных программ.

62. Прежде чем перейти к предварительному плану, уместно предостеречь еще об одном риске. Вероятность его возникновения довольно высока и поэтому очень важно понимать его. По существу, обычно считается, что любая программа по улучшению приводит к устойчивому прогрессу по сравнению с текущим состоянием. Но это ошибочное мнение. Любая программа изменений на начальном этапе оказывает негативное воздействие, поскольку функционирование традиционной системы нарушается вплоть до того момента, пока новая система полностью не заменит старую. Это можно проиллюстрировать графически. Ниже на диаграмме:

Зеленая линия показывает, что мы ожидаем (надеемся получить?),
Красная линия показывает, что могло бы произойти без управления; и
Синяя линия показывает, как управление может улучшить ситуацию.



Наименование мероприятия	Задачи	Основные планируемые результаты	Расчетное время
Начальное решение ведущего министра	Обеспечить политическую поддержку высокого уровня разработке стратегии	Политическая поддержка на высшем уровне	Мес. 0
Создание основной рабочей группы	Обеспечить целенаправленное управление процессом	Группа из 4-6 человек, включая должностных лиц ведомства ИС и соответствующих министерств.	Мес.0
Обучение членов рабочей группы методике управления проектами и выбор руководителя программы	Снабдить рабочую группу общими сведениями о способах управления программами и руководителем, прошедшим полную подготовку, с тем чтобы гарантировать своевременное и точное выполнение плана и достижение ключевых результатов	Рабочая группа, члены которой владеют предметной областью, а руководитель программы имеет надлежащий опыт для обеспечения результативной работы	Мес.0+1. Продолжительность обучения 1или2 дня для всей рабочей группы и 2-4 недели для руководителя программы
Создание Совета программы	Обеспечить разработку и реализацию программы в соответствии с потребностями заинтересованных сторон	Совет, включающий соответствующих представителей правительства и промышленности, под председательством одного из этих представителей.	Мес.0+1
Разработка детального плана действий	Гарантировать определение и планирование всех мероприятий	План, представляемый Совету программы, в котором определены планируемые результаты и экономический эффект	Мес.0+2/3
Утверждение детального плана	Гарантировать, что план удовлетворяет потребностям заинтересованных сторон и обеспечивает получение желаемого экономического эффекта	Окончательный план, который Совет программы намерен поддерживать	Мес.0+3

Наименование мероприятия	Задачи	Основные планируемые результаты	Расчетное время
Оценка потребностей (см. выше раздел 6)	Обеспечить точную и реалистичную оценку текущего состояния и возможностей, на которых будет основана программа изменений	Документ, дающий описание текущих возможностей и уточняющий изменения, предложенные для реализации	Мес.0+4/5
Утверждение оценки потребностей и предложенных Советом программы действий	Обеспечить отражение понимания и потребностей заинтересованных сторон (проконсультироваться с заинтересованными лицами во время проведения оценки)	Базисный документ, который подписывается всеми заинтересованными сторонами	Мес.0+5
Реализация изменений с периодической проверкой (каждые 2 месяца) Советом программы	<p>Обеспечить осуществление надлежащих изменений таким образом, чтобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> ведомство ИС имело структуру и управление, необходимые для достижения целей режим правоприменения был эффективным и доступным политика ИС отвечала потребностям заинтересованных лиц национальная политика в области экономики учитывала вопросы ИС были приняты эффективные меры для передачи технологии было обеспечено содействие бизнесу (особенно малым и средним предприятиям) 	<p>Новые учреждения с квалифицированным персоналом и ведомственными возможностями</p> <p>Персонал ведомства ИС, имеющий необходимую квалификацию и свободу действий</p> <p>Подготовленные судьи и поверенные с современным подходом к рассматриваемым делам и эффективными полномочиями против изготовителей подделок</p> <p>Доступный на местах механизм бизнес консультаций и предоставления информации, использующий опыт ведомства ИС и других экспертов в области бизнеса.</p>	Мес.0+6 ⇒11

Наименование мероприятия	Задачи	Основные планируемые результаты	Расчетное время
	<p>учебные заведения обеспечивали понимание студентами ИС</p> <p>граждане были осведомлены о ИС и основных проблемах в этой области</p> <p>стратегия была открыта для пересмотра с учетом изменений</p> <p>законы в области ИС соответствовали международным обязательствам и, в надлежащих случаях, обязательствам, вытекающим из членства в Евросоюзе, Европейской патентной организации или Евразийской патентной организации</p>	<p>Национальный Совет по ИС, в функции которого входит анализ политики в области ИС относительно инноваций и науки.</p> <p>Учебные материалы и преподаватели, обученные пользоваться ими</p> <p>Рекламные материалы, информирующие население о важности ИС для экономики и их собственного благосостояния</p> <p>Новые законы в области интеллектуальной собственности, по крайней мере, проекты таких законов</p>	
Завершение Программы и стратегии ИС	<p>Завершить работу по осуществлению стратегии и начать период новой деятельности и учреждений.</p> <p>Обеспечить получение ожидаемого экономического эффекта.</p>	<p>Объективное общее согласие о том, что цели и задачи стратегии выполнены.</p>	Month 0+11

X. ССЫЛКИ

Примеры стратегий по ИС и инновациям:

Рекомендации по стратегии и доклад “Комитета по политике в области инноваций и интеллектуальной собственности”

Новая политика в области ИС для инноваций

- Система ИС как глобальная инфраструктура -

http://www.jpo.go.jp/cgi/linke.cgi?url=/torikumi_e/puresu_e/press_new_intellectual_property_policy.htm

Ведомство по патентам и товарным знакам США

<http://www.uspto.gov/web/offices/com/strat2007/>

Румыния

http://www.osim.ro/strate_en.htm

Соединенное Королевство

<http://www.dius.gov.uk/publications/innovation-nation.html>

ВОИС

http://www.wipo.int/ip-development/en/strategies/national_ip_strategies.html

Управление программами

http://www.ogc.gov.uk/programmes_and_projects.asp

Оценка потребностей

“Assessing Intellectual Property Regimes in Developing Countries and Transition Economies, A Diagnostic Tool for Capacity Building Efforts” Mart Leesti and Tom Pengelli, Saana Consulting. See

http://iprtaforum.org/index.php?option=com_content&task=view&id=67&Itemid=100

Передача технологии

Соединенное Королевство

<http://www.innovation.gov.uk/lambertagreements/>

Германия

<http://bmwi.de/BMWi/Navigation/Service/publikationen,did=217918.html>

Евросоюз

http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/com/2007/com2007_0182en01.pdf
on technology transfer

http://ec.europa.eu/cip/eip_en.htm innovation support

http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/com/2007/com2007_0165en01.pdf
enhancing the patent system in Europe

http://ec.europa.eu/enterprise/funding/files/themes_2007/calls_prop.htm#ipr

Защита ИС

[http://www.proinno-](http://www.proinno-europe.eu/NWEV/uploaded_documents/IPR_Expert_group_report_final_23_07_07.pdf)

[europe.eu/NWEV/uploaded_documents/IPR_Expert_group_report_final_23_07_07.pdf](http://www.proinno-europe.eu/NWEV/uploaded_documents/IPR_Expert_group_report_final_23_07_07.pdf)

Устранение барьеров на пути использования ИС малыми и средними
предприятиями

[Конец документа]